

Pripomienky k návrhu
Vyhlášky
Úradu pre reguláciu sieťových odvetví
z2013,
ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektrotechnike

K § 10

Ustanovenie určuje cenu elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny uvedené do prevádzky od 1. júla 2013 do 31. decembra 2013. Dochádza k zníženiu cien elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie v zariadení výrobcu elektriny z dôvodu zmeny investičných nákladov.

V dôvodovej správe je uvedené, že dochádza od 1.7.2013 k poklesu ceny a to z dôvodu zníženie investičných nákladov. Investičné náklady síce v prvom polroku 2013 mierne klesli (cca. 5 %), a to z dôvodu zníženia výkupnej ceny elektrickej energie URSOM v roku 2012 na úroveň 134 EUR/MW. Zároveň došlo v roku 2013 tiež ku zvýšeniu cien vstupných surovín pre bioplynové stanice (cena kukuričnej siláže je 30-33 EUR) a preto pokladáme opätovné znižovanie a túto argumentáciu za neoprávnenú.

Znižovanie ceny pritom prichádza po pol ročnej platnosti cenového výmeru pre rok 2013. Takže je cena menená v priebehu roka a to iba po pol ročnom časovom úseku v ktorom nie je možné bioplynové stanice pripraviť a postaviť a dostať do prevádzky. To znamená, že momentálne sú bioplynové stanice vo výstavbe a tieto počítali so stabilným podnikateľským prostredím pre rok 2013. Tieto BPS budú kolaudované koncom roka 2013 a ak dôjde k zmene výkupnej ceny elektrickej energie dôjde aj k problému s financovaním a následnému bankrotu takýchto elektrární.

Zmena ceny v priebehu roka 2013 od 1.7.2013 bude mať za následok zastavenie projektov, ktoré sú pred zahájením výstavby a tým dôjde k poškodeniu podnikateľov, ktorý pripravovali projekty viac ako rok. Zároveň k poškodeniu dodávateľov vstupných surovín, ktorý vysiali v apríli kukuričnú siláž, cirok.

Vzhľadom k tejto situácii navrhujeme posunutie účinnosti novej vyhlášky na 1.7.2014, pre bioplynové stanice s platným stavebným povolením pred 1.7.2013. Do tejto doby navrhujeme ponechať cenu na úrovni roka 2013.

K § 11

Ustanovenie určuje cenu elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny uvedené do prevádzky od 1. januára 2014. Úrad pri tvorbe cien elektriny vychádzal z dvanásťročnej návratnosti investície pre danú technológiu výroby elektriny, pričom v súlade so zákonom č. 309/2009 Z. z. dodržal 20 % obmedzenie na pokles cien v porovnaní s predchádzajúcim obdobím.

Žiadame zverejniť výpočet návratnosti nakoľko parametre výpočtu nemôžu odrážať reálnu situáciu na trhu. Zníženie ceny na úroveň 108 EUR za MW pre zdroje nad 500 kW predstavuje obrovský výpadok v tržbách (za 12 rokov predstavuje približne investičnú cenu technologickej časti) BPS a samotná návratnosť nevychádza na 12 rokov ako deklaruje nová vyhláška. Zároveň upozorňujeme, že úrad dodržal pokles 20 % ale cena klesá po pol roku platnosti ceny starej nakoľko cena bola už znižovaná a to od 1.1.2013.

Vítame rozčlenenie výkupnej ceny podľa výkonov bioplynových elektrární. Avšak ceny vôbec neodrážajú investičnú náročnosť takýchto biostaníc a upozorňujeme, že ceny nie sú

postačujúce na to aby došlo k rozvoju výstavby malých biostaní u farmárov. Ako príklad uvádzame ceny z iných krajín EU, kde sa tiež rozhodli úspešne podporiť malé výkony bioplynových elektrární:

Tabuľka č. 1: Výkupné ceny elektrickej energie vyrobenej z bioplynu vo vybraných krajinách

Chorvátsko	< 300 kW	18,8 ct/kW
	> 300 kW	15,9 ct/kW
Česká republika	< 550 kW	16,0 ct/kW
	> 550 kW	14,0 ct/kW
Návrh URSO	≤ 250	12,529 ct/kW (125,29 EUR/MWh)
	od 251 do 500 kW	11,941 ct/kW (119,41 EUR/MWh)
	Nad 501 kW	10,824 ct/kW (108,24 EUR/MWh)

V prípade ak porovnáme výkupné ceny elektriny z bioplynu v iných krajinách s návrhom pre Slovensko:

Chorvátsko / SR do 300 kW = cena v SR nižšia o 33,5 %

Česká republika / SR do 500 kW = cena v SR nižšia o 25,6 %

Chorvátsko / SR nad 300 kW = cena v SR nižšia o 32 %

Česká republika / SR nad 500 kW = cena v SR nižšia o 32,5 %

Na základe tohto porovnania žiadame zvýšiť výkupnú cenu elektrickej energie vyrobenej spaľovaním bioplynu pre zdroje podľa nášho návrhu nižšie

1. Prehodnotenie nových cien elektrickej energie vyrobenej spaľovaním z bioplynu podľa návrhu Vyhlášky a ich zvýšenie tak aby bol možný ďalší rozvoj aj menších výkonov. Náš návrh na základe vyššie predložených argumentov:

do 75 kW na 19,5 ct/ kWh

od 100 kW na 18,5 ct/ kWh

od 150 kW na 17,0 ct/kWh

od 250 kW na 16,0 ct/kWh

do 500 kW na 15,5 ct/kWh

od 501 kW na 13,4 ct/kWh

nad 1001 kW na 10,8 ct/kWh

+ 1ct bonus v prípade viac ako 50 % exkrementov hosp. zvierat

+ 1 ct bonus v prípade viac ako 60 % spracovania BRO

Cenové rozčlenenie a podporu vo forme ceny elektrickej energie vyrobenej z bioplynu ďalej navrhujeme doplniť a to nasledovne:

- V prípade ak bude BPS spracovávať viac ako 50 % exkrementov hospodárskych zvierat bonus 1 cent k výkupnej cene, v prípade spracovanie veľkého množstva hnojovice a maštalného hnoja je potrebné zväčšiť objem fermentačných nádrží ako aj objem koncových skladov čo predražuje projekty, táto skutočnosť musí byť kompenzovaná inak nedôjde k požadovanému efektu, aby farmy vo veľkom riešili spracovanie hnojovice a tým vyriešili aj environmentálnu záťaž v niektorých lokalitách.
- V prípade ak pôjde o projekt bioplynovej stanice, ktorá spracováva viac ako 60 % BRO navrhujeme bonus 1 cent k výkupnej cene z dôvodu - veľkej investičnej náročnosti a komplikácii – separácia komunálu, zvoz odpadu, hygienizácii a spracovanie digestátu. V súčasnosti nie je zavedený samostatný systém zberu, zvozu, separácie a zhodnotenia pre BIO a BRKO, ktorá tvorí časť komunálneho odpadu (odpad z údržby zelene, reštauračný odpad atď).

K § 50

V prechodných ustanoveniach sa upravuje, že podľa tejto vyhlášky sa prvýkrát postupuje v cenových konaniach úradu na rok 2014. Zároveň sa upravuje, akým spôsobom bude regulovaný subjekt postupovať, ak nebude mať do 31. decembra 2014 schválenú určenú cenu na rok 2014.

Žiadame vysvetliť paragraf 50

K § 51

Navrhuje sa dátum nadobudnutia účinnosti vyhlášky 30. júna 2013.

Žiadame doplniť: pre bioplynové stanice ktoré nadobudli stavebné povolenie pred 1.7.2013, nadobúda účinnosť od 1.7.2014. Čím sa zabezpečí dostatočné časové obdobie na riadne dokončenie existujúcich projektov.

Všeobecná dôvodová správa:

Návrh vyhlášky nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie ani na informatizáciu spoločnosti.

Vo všeobecnej dôvodovej správe uvádzate, že Vyhláška nemá vplyv na verejnú správu. Dňa 7. novembra 2012 podpísal prezident Ivan Gašparovič zákon z 19. októbra 2012, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zákon platí od 1. januára 2013. Podľa § 39 vzniká povinnosť obce zaviesť triedený zber BIO/ BRKO, a to od 1.1.2013 (teda od účinnosti zákona). Na základe tejto zmeny samospráva začala s prípravou projektov na separáciu, zber, zvoz a likvidáciu BIO/BRKO. V prípade rapidného zníženia výkupných cien za elektrickú energiu dôjde k zastaveniu projektov na zhodnotenie BIO/BRKO a samospráva bude nútená navyšovať poplatky za komunálny odpad.

Zákon je tzv. technickou transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade, pričom neobsahuje koncepčné zmeny odpadového hospodárstva, mení len čiastkové oblasti úpravy najmä zákona o odpadoch, ale aj zákona o obaloch a zákona o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobný stavebný odpad.

Vo všeobecnej dôvodovej správe tiež uvádzate, že Vyhláška nemá vplyv na podnikateľské prostredie, pričom táto skutočnosť nezodpovedá realite a nová Vyhláška bude mať za následok poškodenie podnikateľov, ktorý už biostanice stavajú, ďalej podnikateľov, ktorý majú pred zahájením výstavby. Dôjde k poškodeniu dodávateľov vstupných surovín, farmárov, ktorým zostanú zasiaté plodiny na poliach alebo v silážnych jamách a tiež k poškodeniu dodávateľských firiem. Na dodávateľské spoločnosti je naviazaná zamestnanosť a to priama ale aj nepriama ako subdodávka stavebných spoločností projekčných kancelária, špecialistov a farmárov, ktorý v prípade ak prejde vyhláška s novými cenami od 1.7.2013 prídu o spoluprácu v tejto oblasti. Obnoviteľné zdroje a biostanice je segment kde je cítiť záujem trhu a Slovenská republika ani zďaleka nenaplnila svoj potenciál.

V posledných dňoch sa v médiách otvorila diskusia o cenách elektriny na Slovensku, ktoré sú jedny z najvyšších v EÚ. Názory politikov sa v tejto problematike prekvapujúco zhodujú a hlavnú príčinu vysokých cien elektriny u nás vidia v podpore obnoviteľných zdrojov energie. Na základe takýchto názorov je veľký predpoklad, že sa na Slovensku spomalí alebo až pozastaví podpora výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie. Predkladaný návrh novely zákona č. 309 z dielne MH SR proces narastania hlasov proti OZE ešte urýchli, nakoľko sa podpora „zelenej energie“ ešte vplyvom tejto novely zvýši. Ide znova hlavne o podporu zariadení vyrábajúcich elektrinu spôsobom, ktorý s obnoviteľnými zdrojmi nemá nič spoločné. Podľa analýzy, ktorú vykonal TSÚP v Rovinke z celkového inštalovaného výkonu zariadení vyrábajúcich elektrinu v SR, ktorý je okolo 6 666 MW, je inštalovaný výkon zariadení využívajúcich len obnoviteľné zdroje energie okolo 736 MW z čoho tvorí až 66 % fotovoltaika s výkonom 486,8 MW. OZE tak tvoria z celkového inštalovaného výkonu zariadení na výrobu elektriny v SR podiel 11,04 %. Takýto podiel nemôže v žiadnom prípade dramaticky vplývať na celkovú výšku ceny elektriny. Ale v skutočnosti sa medzi OZE podľa zákona č. 309 počítajú a tým aj podporujú zvýhodnenou výkupnou cenou aj zariadenia, ktoré by podporované nemali byť:

- veľké vodné elektrárne vybudované pred nadobudnutím platnosti zákona č. 309 tj. pred rokom 2009 s inštalovaným výkonom 634,62 MW
- spolu spaľovanie uhlia a biomasy – je v skutočnosti skrytá podpora spaľovania najväčšieho znečisťovateľa ovzdušia a to je uhlie – inštalovaný výkon 232,89 MW
- všetky zariadenia vyrábajúce elektrinu vysoko účinnou kombinovanou výrobou využívajúce fosílnu palivá ako zemný plyn, vykurovací olej, zmes vzduchu a metánu, hnedé uhlie a čierne uhlie – výkon týchto zariadení nie je možné zistiť z pozície výskumnej organizácie rezortu pôdohospodárstva – odhadovaný výkon týchto zariadení je okolo
- k týmto zariadeniam, ktoré s obnoviteľnými zdrojmi energie nemajú nič spoločné bude po prijatí navrhovanej novely aj plyn vznikajúci v metalurgickom výrobnom procese (vysokopepný, koksárenský, konvertorový) – tj. otvorená podpora US Styl cez zákon o podpore obnoviteľných zdrojov energie – odhadovaný výkon okolo 200 MW

Všetky tieto zariadenia zvyšujú koncovú cenu elektriny pre spotrebiteľa a pritom nie sú to zariadenia využívajúce obnoviteľné zdroje energie.

Návrh Vyhlášky ÚRSO z júna 2013 neprihliada na zvýšenú podporu obnoviteľných zdrojov energie ale zotrúva vo svojej stratégii podpory rôznych iných zdrojov energie ako je to zrejmé aj z tabuľky č.1 na strane 11. Vyhláška pokračuje v znižovaní výkupných cien zariadení na využívanie

biomasy pri výrobe elektriny a to hlavne pri bioplynových staniciach (BPS). Ich počet v prevádzke ku koncu roku 2012 bol 43 s celkovým inštalovaným výkonom 41,34 MW čo je 0,62 % z celkového inštalovaného výkonu zariadení vyrábajúcich elektrinu. Tento podiel je mizivý, že v žiadnom prípade nemôže ovplyvniť cenu elektriny pre konečného odberateľa. Pritom BPS sú stabilný zdroj elektriny, ktorý nemôže mať žiadny negatívny dopad na distribučnú sústavu, aj keby ich celkový výkon bolo mnohonásobne vyšší.

Preto považujeme za neopodstatnený, ba priam likvidačný návrh výkupných cien elektriny z BPS na nasledovné obdobie. Už samotná praktika, stanovovania výkupných cien 2x do roka, ktorú zaviedol URSO nie je prospešná pre podporu a rozvoj podnikateľského prostredia v tejto oblasti, nehovoriac o legálnosti takýchto rozhodnutí. Zákon č. 309 o podpore obnoviteľných zdrojov a vysoko účinnej kombinovanej výroby povoľuje zmenu výkupných cien raz za rok. Podľa návrhu URSO na novú Vhlášku sa cena elektriny znižuje o 20,61 % za pol roka tj. od 31.12 2012 - keď bola pre BPS do 1 MW 136,33 eura/ MWh – do 1. 7. 2013 keď má byť 108,24 eura/ MWh. Teda predložený posledný návrh Vyhlášky URSO je v rozpore s platnou legislatívou.

Z uvedených dôvodov a na základe vyššie uvedených argumentov požadujeme návrh Vyhlášky URSO prepracovať v súlade s platnou legislatívou, ktorá okrem iného uvádza, že výkupná bude reagovať aj na ceny vstupných surovín, čo môže viesť k jej zvýšeniu. Táto skutočnosť nebola vôbec zohľadnená v navrhovanej Vyhláške.

S úctov

Dňa 13.6.2013 v Bratislave

Asociácia bioplynových staníc Slovenska

.....

Jozef Žolnay

Predseda predstavenstva ABSS

Pripomienky predkladáme s podporou nasledovných spoločností: